

Código de archivo:

Bogotá D.C.



Radicado: GEB-000427-2025-S  
Fecha y hora: 18/02/2025 03:41:09 PM

Doctora  
**Liz Yadira Monroy Delgado**  
Subsecretaria de Despacho  
**Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público**  
Concejo de Bogotá  
comision\_tercera@concejobogota.gov.co  
Calle 36 No. 28A - 41  
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 18-02-2025 04:11:59  
2025ER4223 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: GRUPO ENERGÍA BOGOTÁ S.A. ESP/JUAN SEBASTIAN ORTIZ  
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/IMO  
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 227 DE 2025  
OBS: —

**Asunto.** Respuesta al cuestionario de la Proposición 227-2025 radicada en GEB con el consecutivo GEB-000541-2025-E

Cordial saludo.

En primer lugar, el Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») agradece su interés en el tema relacionado con la «*Situación del Gas Natural en Bogotá*», relacionado como tema de la proposición mencionada en el asunto. Ahora bien, con el propósito de atender su solicitud, la estructura del presente documento tiene dos capítulos: i) un capítulo de aclaraciones previas y ii) la respuesta a cuestionario.

## I. ACALARACIONES PREVIAS

En primer lugar, debe tenerse en cuenta que Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «se (rigen) exclusivamente por las reglas del derecho privado» (énfasis propio). Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una naturaleza jurídica especial»<sup>1</sup>(énfasis propio). Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

<sup>1</sup> Sentencia C-736 de 2007.

GYE-GDO-PRO-002-F-001  
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6  
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010  
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia  
www.grupoenergíabogota.com

Página 1 de 11

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»<sup>2</sup>.

En segundo lugar, el sector de gas natural en Colombia cuenta con cuatro actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución. La primera, incluye los productores, productor-comercializador, empresas encargadas de la exploración y producción del gas natural, también llamado upstream. La segunda, incluye a los transportadores, es decir, es el servicio de transporte que conecta fuentes de gas natural con centros de consumo para su entrega a los distribuidores. La tercera, que incluye los distribuidores-comercializadores, último eslabón de la cadena que entregan o suministran el gas a los usuarios finales (tales como residenciales, e industrias, térmicas) en las ciudades donde operan y la cuarta, incluye los comercializadores, que compran y comercializan la molécula de gas. Se precisa que las actividades de transporte, distribución y comercialización están reguladas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (en adelante «CREG»).

Siguiendo lo dicho, en el servicio de gas natural, el GEB, a través de su filial TGI S.A. ESP, desarrolla la actividad de transporte de gas natural, por lo que, si bien hace parte fundamental de la cadena de prestación del servicio, no es el responsable de la contratación del suministro del gas ni de la atención de los usuarios finales en Bogotá. El distribuidor – comercializador para Bogotá es VANTI S.A. ESP (en adelante «Vanti»), agente al que TGI le presta el servicio de transporte de gas, para lo que suscriben contratos de capacidad de transporte con el fin de llevar el gas desde los puntos de suministro hasta los centros de consumo. Además, es importante mencionar que, a la fecha, de acuerdo con el marco normativo y regulatorio vigente, en particular las normas y restricciones sobre integración vertical, TGI solo puede realizar la actividad de transporte de gas natural, por lo que no desarrolla actividades de suministro, distribución y comercialización de la cadena del gas natural en el país ni en la ciudad de Bogotá.

En tercer lugar, al respecto de la institucionalidad del sector, el Decreto Único Reglamentario del Sector de Minas y Energía 1073 de 2015, define la estructura general de este sector que incluye, entre otros: al Ministerio de Minas y Energía (el «MME») como encargado de formular, adoptar, dirigir y coordinar las políticas, planes y programas del Sector; la Agencia Nacional de Hidrocarburos (la «ANH») que tiene por objeto administrar las reservas y recursos hidrocarburíferos de propiedad de la Nación y promover el aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos, así como contribuir a la seguridad energética nacional, es decir, es quien se encarga de asignar y realizar seguimiento a los contratos de exploración y producción que ejecutan los productores; la Unidad de Planeación Minero Energética («UPME») que es la entidad encargada de la planeación integral del sector y expide periódicamente el estudio técnico para el Plan de Abastecimiento de Gas Natural («ETPAGN»). La CREG que tiene la función de regular los monopolios en la prestación de los servicios públicos y promover la competencia entre los prestadores. En este sentido, es la autoridad encargada del establecimiento de las metodologías tarifarias de los agentes regulados de la cadena de gas natural.

<sup>2</sup> Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

## II. RESPUESTA AL CUESTIONARIO

### 1. ¿Cuál es la situación actual de acopio de los hogares e industrias que usan gas natural en Bogotá?

De acuerdo con información del Sistema Único de Información (SUI)<sup>3</sup>, de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, para el cierre de 2024 Bogotá cuenta con 2.2 millones de suscriptores de gas natural discriminados de la siguiente manera:

Tipo de Usuario	Sector de Consumo	No. Suscriptores
Regulado	Residencial Estrato 1	186.519
	Residencial Estrato 2	763.886
	Residencial Estrato 3	800.417
	Residencial Estrato 4	301.710
	Residencial Estrato 5	94.388
	Residencial Estrato 6	68.465
	Comercial	56.496
	Industrial	263
	Otros	773
No Regulado	Industrial	47
	GNCV	10
	Otros	3

Como se mencionó en las aclaraciones previas, Vanti es el distribuidor-comercializador en Bogotá y por lo tanto el responsable de la atención de los usuarios finales. Por lo anterior, sugerimos respetuosamente ampliar esta información con Vanti.

### 2. ¿Cómo se mide la tarifa actualmente de gas domiciliario en Bogotá? ¿Cómo se mide el industrial?

El artículo 73.11 de la Ley 142 de 1994 atribuye a la Comisión de Regulación de Energía y Gas la facultad de establecer las fórmulas para la fijación de las tarifas del servicio público domiciliario de gas combustible. Por su parte, el artículo 87 de la Ley 142 de 1994 establece que el régimen tarifario estará orientado por los criterios de eficiencia económica, neutralidad, solidaridad, redistribución, suficiencia financiera, simplicidad y transparencia.

En consecuencia, respecto a la fórmula tarifaria, con la cual se calcula el costo que pagan los usuarios por m<sup>3</sup> de gas en Bogotá, le informamos que está definida por la CREG (Resolución 137 de 2013) y el valor de la tarifa dependerá de los costos asociados a cada actividad de prestación del servicio, como se muestra a continuación:

<sup>3</sup> <https://sui.superservicios.gov.co/Reportes-del-Sector/Gas-Natural>

Cargo variable:

$$CUV_{m,i,j} = \frac{G_{m,i,j} + T_{m,i,j}}{1 - \rho} + (D_{m,i,j} \times f_{pc_{m,i,j}})$$

Cargo fijo:

$$Cuf_{m,i,j} = Cf_{m,i,j}$$

Como se puede evidenciar, en términos generales la formula está compuesta por componentes principales que reflejan los costos de las actividades de la cadena, el **G** que representa el costo del gas, el **T** que corresponde a los costos del transporte del gas, el **D** que equivale al costo de la Distribución y el **C** que corresponde al costo de comercialización. Existen otras variables que representan un porcentaje muy pequeño en la ecuación. Todos los costos son variables y se aplican dependiendo de los m3 que consume el usuario final, para los usuarios diferentes a los estratos 1 y 2 se cobra un cargo fijo en la factura independiente del consumo.

Ahora bien, es importante reiterar que TGI no participa en las actividades de distribución y comercialización en Bogotá y por lo tanto no atiende usuarios finales regulados en la ciudad de Bogotá.

### 3. *¿Cuáles son las dinámicas de mercado del gas natural que usa la capital de Colombia?*

Como se expuso en las aclaraciones previas, el sector de gas natural en Colombia cuenta con 4 actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución. En el caso del suministro, los aspectos comerciales del Mercado Mayorista de gas natural, que aplican para todo el país, se encuentran reglamentados por la Resolución CREG 186 de 2020, modificada entre otras por la Resolución CREG 102 013 de 2024, en esta resolución se establecen las condiciones de contratación del suministro de gas natural por parte de los distribuidores-comercializadores para atender sus mercados.

En el caso de Bogotá, Vanti en su calidad de distribuidor-comercializador es quien participa en el Mercado Mayorista para contratar el suministro de gas natural que requiere la ciudad y demás municipios que atiende la empresa.

Vale la pena mencionar, que a partir de junio de 2025 se aplicará el reglamento establecido en la Resolución CREG 102 015 de 2025.

### 4. *Permítase informar si es cierto que para el año 2026 Bogotá no va a tener abastecimiento de gas natural, sino que tendrá que importarlo. De ser cierta esta afirmación, envíe un informe detallado de cómo será la cadena suministro del gas ¿Cómo afectará eso en la tarifa?*

En relación con el abastecimiento de gas natural, como se expuso previamente, son el MME y la UPME las autoridades responsables del establecimiento de la política pública y la planeación requerida para garantizar el abastecimiento, función que ejecutan a través del Plan de Abastecimiento de Gas Natural, cuya versión más reciente puede ser consultada en [https://www1.upme.gov.co/sipg/Publicaciones\\_SIPG/Documento\\_complementario\\_estu](https://www1.upme.gov.co/sipg/Publicaciones_SIPG/Documento_complementario_estu)

[dio tecnico para el Plan de Abastecimiento de Gas Natural 2023-2038 Enero 2025.pdf](#)

Adicionalmente, el sector de gas natural cuenta con Gestor del Mercado<sup>4</sup>, entidad responsable de recopilar, centralizar y hacer pública la información transaccional y operativa del sector. En noviembre de 2024, el Gestor del Mercado publicó el informe “Análisis Disponibilidad de Gas 2025”, el cual se puede consultar en [https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-11/Resumen\\_Informe\\_especial\\_2025\\_2024.11.01.pdf](https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-11/Resumen_Informe_especial_2025_2024.11.01.pdf), en el cual indica que para 2025 en el Interior del país habría un faltante de 49.486 MBTUD para contratar con firmeza, como se muestra a continuación:

INTERIOR								
emanda	Sector	Proyección (1)	Contratación vigente (2)	Necesidades de contratación (2-1)	Contrata con Firmeza	Faltante por contratar con Firmeza	Contrata con PTDV y CIDV	Faltante total
Esencial	Compresoras	7,100	1,664	-5,436	5,436	0	0	0
	Res. y Com.	198,138	156,715	-41,423	40,416	-1,008	1,008	0
	GNVC	45,069	49,798	4,729	0	0	0	0
	Refinería	82,172	67,304	-14,912	11,197	-3,715	3,715	0
Total esencial		332,478	275,480	-61,771	57,049	-4,722	4,722	0
No esencial	Industrial	226,130	158,022	-68,109	9,724	-44,763	57,759	-625
	Petroquímico	143	550	407	0	0	0	0
	Termoeléctrico	86,677	59,226	-27,451	10,212	-3,791	7,027	-11,484
Total no esencial		312,951	217,798	-95,560	19,936	-48,553	64,786	-12,109

Fuente: SEGAS y Proyecciones UPME  
Datos en MBTUD

A la fecha el Gestor del Mercado no ha publicado un informe con el balance y análisis de la disponibilidad de gas natural para 2026, ni tampoco un análisis particular para el caso de Bogotá y la región.

5. **Envíe un informe detallado de:**

- ¿Cómo se realiza el abastecimiento de gas natural en Bogotá? Especifique cadena de suministro.**
- ¿Cuál es la perspectiva del gas natural en Bogotá según las reservas existentes?**
- ¿Podría existir un desabastecimiento? De ser así su respuesta, especifique los planes de contingencia.**
- ¿Cómo afecta las políticas públicas del gobierno nacional frente al abastecimiento de Bogotá?**

Como se mencionó en las aclaraciones previas, el sector de gas natural en Colombia cuenta con cuatro actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución, las cuales se replican para atender a los usuarios de Bogotá. En el caso de la ciudad, el transportador principal es TGI, aunque otros transportadores podrían participar en la cadena dependiendo de la ubicación de la fuente de suministro, el distribuidor-

<sup>4</sup> Bolsa Mercantil de Colombia



comercializador es Vanti y el agente encargado del suministro dependerá de la gestión comercial realizada por Vanti y de los contratos que suscriba.

Con relación al suministro, es importante mencionar que no es posible establecer que una fuente específica de gas se dirija exclusivamente a atender un mercado o una región del país, pues esto hace parte de las reglas y mecanismos comerciales mencionados anteriormente, así como de la ubicación geográfica de las fuentes y la infraestructura de transporte como se observa en el siguiente mapa.



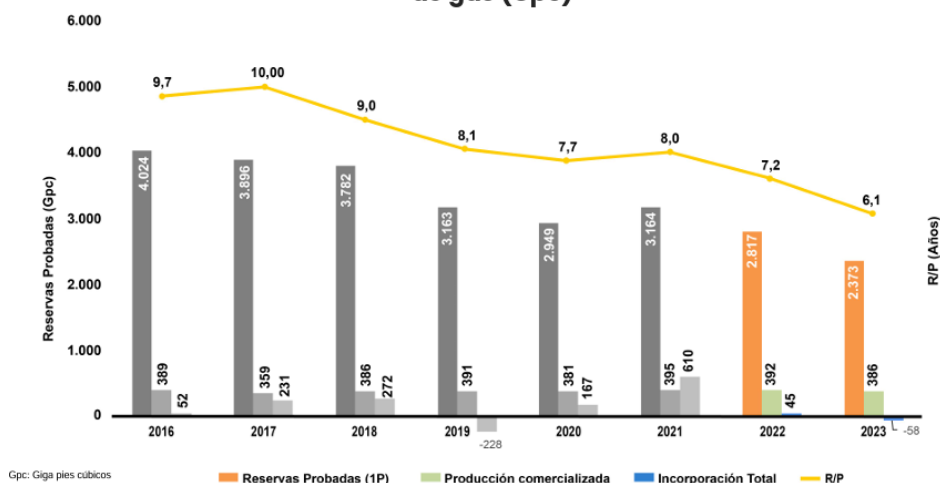
Con relación a las reservas de gas natural, de acuerdo con el último informe publicado por la ANH, las reservas probadas en el país son de 2.373 GPC, lo que significa un factor R/P de 6,1 años.

**GYE-GDO-PRO-002-F-001**  
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6  
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010  
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia  
[www.grupoenergibogota.com](http://www.grupoenergibogota.com)

Página 6 de 11

## Comportamiento histórico de reservas probadas 1P de gas (Gpc)

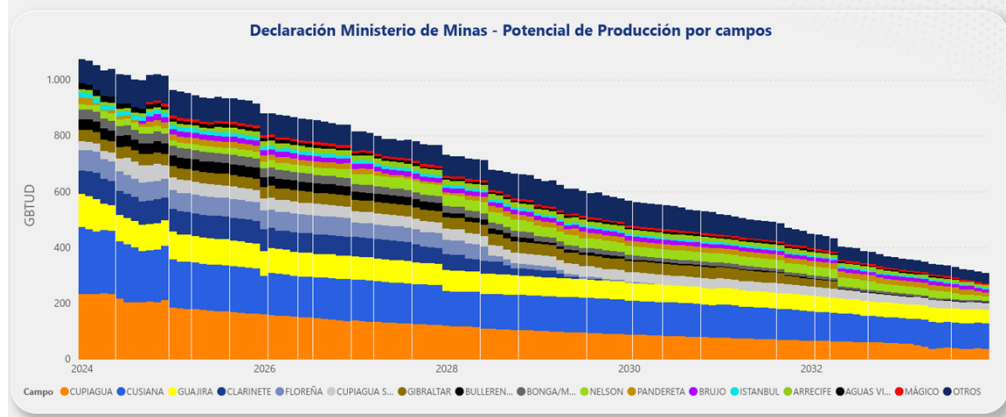


El informe completo de la ANH puede ser consultado en [https://anh.gov.co/documents/24788/Informe\\_de\\_Reservas\\_y\\_Recursos\\_Contingentes\\_de\\_Hidrocarburos\\_2023\\_suTbe3m.pdf](https://anh.gov.co/documents/24788/Informe_de_Reservas_y_Recursos_Contingentes_de_Hidrocarburos_2023_suTbe3m.pdf)

Por otra parte, el Gestor del Mercado publicó, en diciembre de 2024, el informe “Declaración de producción de gas natural 2024-2033”, el cual contiene la información publicada por el Ministerio de Minas y Energía en la Resolución MME 01626 de 2024 y que puede ser consultado en <https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-12/DPGN%202024%20v2024.12.10.pdf>

En este informe el Gestor del Mercado indica que “Se observa una reducción en el Potencial de Producción del 8 % entre el 2024 (1031 GBTUD) y 2025 (947 GBTUD), el 8 % entre 2025 (947 GBTUD) y 2026 (873 GBTUD) y el 9 % entre 2026 (873 GBTUD) y 2027 (795 GBTUD), para una reducción total del 25 % en el periodo, lo cual se traduce en una disminución de 236 GBTUD”.

## Declaración de Producción de Gas Natural 2024-2033



Así mismo, reiteramos la pertinencia de consultar el informe del Gestor del Mercado “Análisis Disponibilidad de Gas 2025”, el cual se puede consultar en [https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-11/Resumen\\_Informe\\_especial\\_2025\\_2024.11.01.pdf](https://www.bmcbec.com.co/sites/default/files/2024-11/Resumen_Informe_especial_2025_2024.11.01.pdf)

Igualmente, consideramos relevante consultar algunos de los comunicados publicados por la Asociación Colombiana de Gas Natural – Naturgas, como por ejemplo:

- <https://naturgas.com.co/naturgas-se-ratifica-a-partir-del-1-de-diciembre-se-materializara-el-deficit-de-gas-natural-en-firme-en-el-pais-es-una-realidad/> (6 de noviembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/gas-natural-en-el-filo-de-la-navaja-naturgas/> (14 de noviembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/gas-natural-energetico-estrategico/> (29 de noviembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/la-verdadera-seguridad-energetica-esta-en-acelerar-los-proyectos-de-exploracion-y-produccion-presidenta-de-naturgas/> (27 de diciembre de 2024)
- <https://naturgas.com.co/aumentaran-tarifas-de-gas-natural-en-colombia-a-partir-de-2025/> (27 de diciembre de 2024)

**6. Según un informe de prensa publicado el día 5 de febrero del 2025 la empresa Vanti anuncia un incremento de hasta el 36% en la facturación de gas natural en Bogotá, responda las siguientes preguntas:**

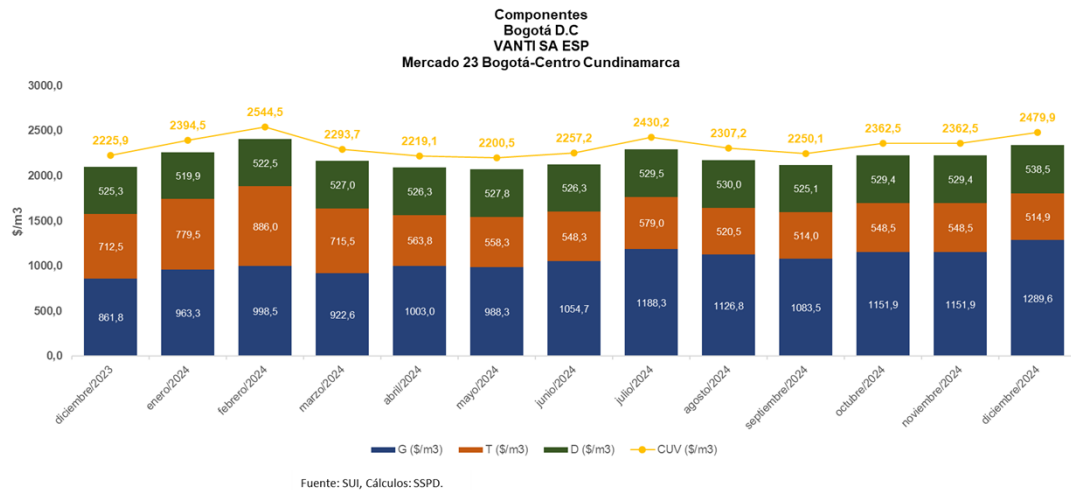
- ¿Por qué se produce ese incremento? Mandar un informe detallado sobre dicho incremento con las perspectivas históricas desde el 2020 hasta el 2025.**
- Informe ¿cuáles contratos se vencieron? Y el ¿por qué dichos nuevos contratos tuvieron ese incremento? Envíe un informe detallado al respecto.**
- ¿Qué esfuerzos está haciendo su entidad para mitigar el alza en los precios?**

En materia tarifaria, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (en adelante, «SSPD») vigila, inspecciona y controla la correcta aplicación de los prestadores del régimen tarifario fijado por la comisión. Como parte de sus funciones, la



SSPD publica periódicamente un informe de tarifas aplicadas a usuarios residenciales del servicio de gas natural para las ciudades capitales, el cual puede ser consultado en <https://www.superservicios.gov.co/Empresas-vigiladas/Energia-y-gas-combustible/Gas-natural/Tarifas>

Del mencionado informe de la SSPD, a continuación, se presenta la evolución del cargo variable aplicado en Bogotá durante 2024:



Por otra parte, como se ha mencionado, TGI no participa en las actividades de distribución y comercialización en Bogotá, por lo que sugerimos respetuosamente trasladar estas inquietudes a Vanti. Para el caso de la pregunta del literal c puede remitirse a la respuesta de las preguntas 7 y 8.

## 7. ¿Qué está haciendo su entidad para mitigar el impacto en los precios del gas natural en Bogotá?

TGI dada su experiencia técnica y el conocimiento del mercado, ante la situación de aumento de la demanda de gas natural en el país y las señales de política pública para la oferta del energético, participó activamente en la construcción del Estudio Técnico para el Plan de Abastecimiento de Gas Natural de la UPME, proponiendo proyectos de infraestructura que contribuyan al abastecimiento y confiabilidad del sistema al interior del país. Estos proyectos fueron adoptados por el Ministerio de Minas y Energía en la Resolución 40031 de 2025, la cual puede ser consultada en <https://normativame.minenergia.gov.co/normatividad/7158/norma/>

Algunos de los proyectos adoptados por el Ministerio y que aportaran al abastecimiento de gas natural en Bogotá son:

- Ampliación de capacidad de transporte en dirección La Belleza - El Porvenir – Cusiana.
- Gasoducto para conectar el Valle Inferior del Magdalena (en adelante VIM) – Interior.
- Gasoducto para conectar Bogotá al SNT Magdalena Medio.

- Bidireccionalidad en el tramo Vasconia - La Belleza (Ampliación de capacidad hacia La
- Belleza.
- Infraestructura de Importación de Gas del Pacífico.
- Infraestructura de almacenamiento y regasificación de GNL en La Guajira.

Parte de estos proyectos serán ejecutados por TGI como transportador incumbente y otros saldrán a convocatoria pública en procesos desarrollados por la UPME.

**8. Informe ¿cuál ha sido la ruta estratégica de su entidad para prevenir, contrarrestar y mitigar una posible crisis de gas natural en la capital?**

Adicional a lo descrito en el punto anterior, TGI en un trabajo en conjunto con el GEB y el Centro Regional de Estudios de Energía (CREE), en el 2023 presentó a las autoridades competentes y opinión pública la Hoja de Ruta para el gas natural en Colombia, donde se confirma la importancia de esta fuente en la transición energética, y la necesidad de desarrollar mecanismos para desarrollar su oferta. En este sentido, se propusieron 22 recomendaciones a diferentes actores del sector para asegurar su oferta a las regiones de Colombia. El mismo puede ser consultado en: <https://www.tgi.com.co/noticias/hoja-de-ruta-del-gas-natural-en-colombia>

Igualmente, en este estudio se plantea una propuesta encaminada a “Identificar y desarrollar las alternativas que permitan que el gas natural sirva como respaldo firme en un sistema eléctrico”, esto tiene una gran relevancia dado que en la actualidad la confiabilidad del sistema eléctrico para Bogotá, se está respaldando con una planta térmica a carbón (Termozipa), la cual durante 2024 emitió en promedio 98.000 toneladas de CO2 al mes<sup>5</sup>.

Finalmente, reiteramos nuestro genuino interés de colaborar con el Concejo Distrital en el desarrollo de sus funciones y permanecemos atentos a su trabajo permanente.

Cordialmente,



**JUAN SEBASTIAN ORTIZ**  
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO  
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASesor - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

<sup>5</sup> [https://sinergox.xm.com.co/oferta/\\_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7BBB6F71C3-61B4-48CE-8367-2C5D71CCD0A1%7D&file=Emisiones\\_CO2\\_2024.xlsx&action=default](https://sinergox.xm.com.co/oferta/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7BBB6F71C3-61B4-48CE-8367-2C5D71CCD0A1%7D&file=Emisiones_CO2_2024.xlsx&action=default)

Revisó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

---

**GYE-GDO-PRO-002-F-001**  
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6  
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010  
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia  
[www.grupoenergiabogota.com](http://www.grupoenergiabogota.com)

Página 11 de 11